

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

VƯƠNG ĐÌNH HOÀNG

QUẢN LÝ NGÂN SÁCH CẤP XÃ THUỘC
HUYỆN MƯỜNG ẢNG, TỈNH ĐIỆN BIÊN

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2020

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

VƯƠNG ĐÌNH HOÀNG

**QUẢN LÝ NGÂN SÁCH CẤP XÃ THUỘC
HUYỆN MƯỜNG ẢNG, TỈNH ĐIỆN BIÊN**

NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS NGUYỄN BÍCH HỒNG

THÁI NGUYÊN - 2020

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan nội dung và số liệu nghiên cứu được phản ánh trong Luận văn này do tôi thực hiện, thu thập là trung thực chưa được sử dụng để bảo vệ Luận văn nào khác.

Các thông tin trong luận văn đều được chỉ rõ nguồn gốc trích dẫn.

Thái Nguyên, ngày tháng năm

Tác giả

Vương Đình Hoàng

LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành nội dung của Luận văn, giúp cho cá nhân tôi bổ sung thêm kiến thức phục vụ cho công việc và cuộc sống, tôi xin trân trọng cảm ơn Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh, Đại học Thái Nguyên; Ủy ban nhân dân các xã trên địa bàn huyện Mường Ảng, Chi cục Thuế, Chi cục Thống kê, Phòng Tài chính - Kế hoạch, Kho bạc Nhà nước huyện Mường Ảng, tỉnh Điện Biên và các tập thể, cá nhân liên quan đã giúp đỡ, tạo điều kiện cho tôi trong suốt thời gian học tập, công tác, nghiên cứu hoàn thành Luận văn tốt nghiệp lớp thạc sỹ theo định hướng ứng dụng, chuyên ngành Quản lý kinh tế lớp QLKT K15G (niên khóa: 2018-2020).

Tôi xin trân trọng cảm ơn sâu sắc tới TS. Nguyễn Bích Hồng, giảng viên khoa Kinh tế, trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh - đã tận tình hướng dẫn, giúp đỡ tôi trong suốt quá trình viết luận văn thạc sỹ.

Ngày tháng năm

Tác giả

Vương Đình Hoàng

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC BẢNG BIỂU	vii
DANH MỤC SƠ ĐỒ, BIỂU ĐỒ	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Đóng góp của luận văn.....	3
5. Kết cấu của luận văn	3
Chương 1 CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CẤP XÃ	5
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý ngân sách nhà nước cấp xã	5
1.1.1. Ngân sách Nhà nước	5
1.1.2. Quản lý ngân sách nhà nước cấp xã.....	10
1.1.3. Nội dung quản lý ngân sách Nhà nước cấp xã.....	13
1.1.4. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý ngân sách nhà nước	22
1.2. Cơ sở thực tiễn.....	28
1.2.1. Kinh nghiệm về quản lý NSNN tại một số địa phương trong nước.....	28
1.2.2. Bài học kinh nghiệm về NSNN cấp xã đối với huyện Mường Ảng, tỉnh Điện Biên	32
Chương 2 PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	34
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	34
2.2. Phương pháp nghiên cứu	34
2.2.1. Phương pháp chọn điểm nghiên cứu	34

2.2.2. Phương pháp thu thập thông tin	34
2.2.3. Phương pháp tổng hợp và phân tích số liệu	38
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	39
2.3.1. Chỉ tiêu đánh giá lập, duyệt và phân bổ dự toán ngân sách xã trên địa bàn	39
2.3.2. Chỉ tiêu đánh giá công tác chấp hành ngân sách ngân sách xã trên địa bàn ...	40
2.3.3. Chỉ tiêu đánh giá công tác quyết toán ngân sách ngân sách xã trên địa bàn ...	40
2.3.4. Chỉ tiêu đánh giá công tác thanh tra, kiểm tra ngân sách xã trên địa bàn	40
2.3.5. Chỉ tiêu đánh giá các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý NS cấp xã	40
Chương 3 THỰC TRẠNG QUẢN LÝ NGÂN SÁCH CẤP XÃ TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN MƯỜNG ẢNG, TỈNH ĐIỆN BIÊN	42
3.1. Khái quát về huyện Mường Ảng, tỉnh Điện Biên	42
3.1.1. Điều kiện tự nhiên	42
3.1.2. Tình hình kinh tế - xã hội	43
3.1.3. Tình hình thu chi ngân sách xã trên địa bàn huyện Mường Ảng giai đoạn 2017 - 2019	45
3.2. Thực trạng quản lý ngân sách cấp xã trên địa bàn huyện Mường Ảng giai đoạn 2017-2019	49
3.2.1. Lập, duyệt và phân bổ dự toán ngân sách cấp xã	49
3.2.2. Chấp hành dự toán ngân sách cấp xã	56
3.2.3. Quyết toán ngân sách xã	65
3.2.4. Thanh tra, kiểm tra ngân sách	72
3.3. Các yếu tố ảnh hưởng đến công tác quản lý ngân sách xã trên địa bàn huyện Mường Ảng, tỉnh Điện Biên	76
3.3.1. Nhóm các yếu tố khách quan	77
3.3.2. Nhóm các yếu tố chủ quan	80

3.4. Đánh giá chung về quản lý ngân sách xã trên địa bàn huyện Mường Ảng, tỉnh Điện Biên.....	86
3.4.1. Những kết quả đạt được	86
3.4.2. Những tồn tại, hạn chế	88
3.4.3. Nguyên nhân của hạn chế	89
Chương 4 GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ NGÂN SÁCH CẤP XÃ THUỘC HUYỆN MƯỜNG ẢNG, TỈNH ĐIỆN BIÊN	91
4.1. Quan điểm, định hướng trong quản lý ngân sách cấp xã tỉnh Điện Biên giai đoạn 2020 - 2025	91
4.1.1. Quan điểm trong quản lý ngân sách cấp xã	91
4.1.2. Định hướng trong quản lý ngân sách cấp xã.....	91
4.1.3. Một số nhiệm vụ quản lý NS xã cụ thể tại huyện Mường Ảng.	92
4.2. Giải pháp tăng cường quản lý ngân sách cấp xã trên địa bàn huyện Mường Ảng giai đoạn 2020-2025	93
4.2.1. Những giải pháp liên quan đến quy trình quản lý ngân sách cấp xã	93
4.2.2. Nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ quản lý.....	98
4.2.3. Ứng dụng công nghệ hiện đại trong quản lý NSNN các cấp.....	99
4.2.4. Tăng cường khuyến khích, thu hút đầu tư tại huyện.....	101
4.3. Kiến nghị	102
4.3.1. Đối với Bộ Tài chính và Chính phủ	102
4.3.2. Đối với UBND tỉnh Điện Biên.....	103
KẾT LUẬN	104
TÀI LIỆU THAM KHẢO	106
PHỤ LỤC.....	108

DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT

Từ viết tắt	Từ đầy đủ
HĐND	Hội đồng nhân dân
NSNN	Ngân sách Nhà nước
NSĐP	Ngân sách địa phương
KT – XH	Kinh tế - Xã hội
KBNN	Kho bạc Nhà nước
KSC	Kiểm soát chi
XDCB	Xây dựng cơ bản
UBND	Ủy ban nhân dân
NH	Ngân hàng
NN	Nhà nước
NS	Ngân sách
NHTM	Ngân hàng thương mại
TTHC	Thủ tục hành chính
TX	Thường xuyên
CNTT	Công nghệ thông tin

DANH MỤC BẢNG BIỂU

Bảng 2.1. Thang đo Likert và mức đánh giá của thang đo	37
Bảng 3.1. Một số chỉ tiêu pháp triển kinh tế xã hội của huyện Mường Ảng giai đoạn 2017 - 2019	45
Bảng 3.2. Quy mô thu chi ngân sách xã trên địa bàn huyện Mường Ảng giai đoạn 2017-2019	47
Bảng 3.3. Dự toán thu chi ngân sách cấp xã giai đoạn 2017 – 2019	52
Bảng 3.4. Đánh giá công tác lập, duyệt và phân bổ dự toán ngân sách xã huyện Mường Ảng từ số liệu điều tra.....	55
Bảng 3.5. Chấp hành dự toán thu ngân sách thị trấn Mường Ảng giai đoạn 2017 -2019	60
Bảng 3.6. Chấp hành dự toán thu ngân sách xã Ảng Nưa giai đoạn 2017 -2019	61
Bảng 3.7. Chấp hành dự toán thu ngân sách xã Năm Lịch giai đoạn 2017 - 2019.....	62
Bảng 3.8. Đánh giá công tác Chấp hành dự toán ngân sách xã huyện Mường Ảng từ số liệu điều tra.....	64
Bảng 3.9. Kết quả phê duyệt hồ sơ quyết toán ngân sách xã, thị trấn trên địa bàn huyện Mường Ảng	70
Bảng 3.10. Đánh giá công tác Quyết toán ngân sách xã huyện Mường Ảng từ số liệu điều tra.....	71
Bảng 3.11. Kết quả công tác thanh tra, kiểm tra ngân sách xã, thị trấn trên địa bàn huyện Mường Ảng	73
Bảng 3.12. Đánh giá công tác thanh tra, kiểm tra ngân sách xã huyện Mường Ảng từ số liệu điều tra.....	74
Bảng 3.13. Đánh giá các yếu tố ảnh hưởng đến công tác quản lý NSNN cấp xã của huyện Mường Ảng từ số liệu điều tra.....	76

Bảng 3.14. Đội ngũ cán bộ quản lý ngân sách xã, thị trấn huyện Mường Ảng
giai đoạn 2017-2019 84

DANH MỤC SƠ ĐỒ, BIỂU ĐỒ

Sơ đồ

Sơ đồ 3.1: Sơ đồ tổ chức thu ngân sách xã, thị trấn huyện Mường Ảng 82
Sơ đồ 3.2: Sơ đồ tổ chức chi ngân sách xã, thị trấn huyện Mường Ảng 83

Biểu đồ

Biểu đồ 3.1. Quyết toán thu ngân sách cấp xã giai đoạn 2017 – 2019 68
Biểu đồ 3.2. Quyết toán chi ngân sách cấp xã giai đoạn 2017 – 2019 69